

重尋草根力：臺灣公民社會的現況與未來

口述作者 ■江明修 / 國立政治大學公共行政學系特聘教授兼社會科學學院院長
文字整理 ■盧俊瑋 / 國立政治大學國家發展研究所

臺灣逐步形成公民社會的過程中，深受政治民主化及經濟全球化的影響。在傳統的東方社會中，其實大多數的民眾對於公民社會（civil society）的概念十分陌生，目前當我以公民社會為題進行演講時，臺下大部分的聽眾大概只知道臺上是一個教授正在講話，何謂公民社會？可能並是他們所理解的。三十年前，我剛從事 NPO（非營利組織）研究的時候，有個記者詢問我為何要從事第三部門（the third sector）的研究，他直白地說道「研究這個領域又不能為您帶來任何好處」。這句話隱含著一件重要的訊息，當時臺灣社會仍普遍地認為做任何事情都是以功利導向出發。當然，隨著社會運動的興起、公民教育普及化及非營利組織的蓬勃發展，這個情況正在轉變。

臺灣公民社會發展的現況

在《大分流》（譯自：Great Divergence）這本書中，提及了東方與西方為何在 19 世紀開始走向不同的發展道路，在此我們先不細究

歷史事件的問題。回歸公民社會上的討論，我們能發現西方很早就覺察到公民意識（Consciousness Of Citizenship）、公民資格的重要性，「一個人可以意識到自己在所處的社會中擁有政治權力（political power）」是建立公民社會的基礎，否則這個社會終將被世襲的政治菁英所操弄。最後，在精英圈以外的人，尤其是社會底層民眾的利益將會受到最大的壓迫。而現在我所擔憂的，正是當臺灣開始走向一個由封閉的政治經濟菁英所壟斷的社會，勢必使臺灣公民社會的發展停滯，甚至倒退。

大數據 vs 厚數據，如何看見草根

大數據（Big Data）可能是時下最熱門的關鍵字，事實上，大數據是很好的工具，尤其在商業、政策領域中被廣為運用。但有時候，光看大數據反而無法讓我們對這個世界有更深入、更周延的認識，因為它呈現的往往是一種表象的趨勢。在大數據的背後，一些值得我們發掘的故事與脈絡，必須從厚數據（Thick Data）的視角出發。

現今有許多社會企業或從事地方創生的團體，像甘樂文創、人生百味、臺灣藍鵲茶、玖樓及新故鄉文教基金會等，他們追逐的目標絕對不是從大數據中所嗅到的商機，他們所在乎的往往是一份改善社會問題的企圖心、逆轉地方產業發展困境的理念。或許他們的故事，在不久的未來，也會成為我們的集體記憶（collective memory），只有跳脫工具理性的世界觀，才能從厚數據中發現價值與溫度。

階級流動：推動臺灣公民社會發展的引擎

推進公民社會發展的要素有很多，其中，保持社會階級的流動性（Social Mobility）非常重要。我讀高中的時候，來自臺北的同學大概只占班上的百分之二十，其餘的同學都是從其他縣市匯聚而來。目前臺大、政大有近百分之四十的學生都來自雙北（臺北市與新北市），這突顯了城鄉教育資源落差擴大的問題。都會地區的學子能獲得豐沛的都市教育資源，支持他們進一步考取資源相對豐富的學校，但這也排擠了其他縣市的學子進入頂尖學府的機會，即便現行已推動的繁星入學制度也難以翻轉。

我認識很多優秀的學者，他們學識淵博，但他們的父母輩幾乎只受過很少的教育，甚至不識字。國民政府遷臺後，曾經犯的錯自當認真檢討，但並非完全不可取，誠如推動國民義務教育就是一項正確的舉措。

很多人朗朗上口的「臺灣奇蹟」，指的是我們成為亞洲四小龍，開創前所未有的經濟成果。但我認為真正的臺灣奇蹟，是「三級貧戶有朝一日也能成為總統」的感動，是一個不論出身地位，社會弱勢能夠靠著自身才幹與努力就能翻轉困境的社會。惟保持開放的社會階級流動，才能健全公民社會的發展，否則當階級固化愈來愈嚴重，不僅階級之間會更加對立，社會的創新力量亦會大幅削減。

公民社會中的「文官」

臺灣的官僚體制在歷經政體的民主化改革後，必須開始朝向社群治理（Communitarian Governance）的方向前進。公務人員須覺察自己的公民身分，進入文官體系之後仍不忘自己身為公民，對這個社會仍有一份責任與使命感。以對話的方式形塑與社會大眾的共同價值，同時關注法律、政治、社群、專業倫理及公共利益，提供公民及社群團體利益談判與協商的機制，建立一個人人彼此信任（trust）的社會。漢娜·鄂蘭的著作《平凡的邪惡》（譯自：Eichmann in Jerusalem: A Report on the Banality of Evil）指出，冷漠與不作為的態度，往往是滋養邪惡的溫床，因此代表國家執行公務的文官更應該恪守倫理，為了遏止不公義的事件挺身而出。

結語

當我們想厚植公民社會，就得先回到初

心，觀察歷史脈絡、關懷自己所處的土地與世界的脈動。「對的事情，就值得我們繼續做下去」，以此產生漣漪效應，成為臺灣社會創新的永續網絡。公民點滴行動的每一小步，都是改變世界的一大步。



作者簡介

江明修教授為美國南加州大學公共行政學系博士、國立政治大學公共行政學系特聘教

授，目前擔任國立政治大學社會科學學院院長、財團法人第三部門教育基金會董事長，以及苗栗社區大學校長等職。長期致力於公共治理、民主行政、第三部門與社會企業等研究，並對公民社會之學術社群建構與實務發展，不遺餘力。